



provincie **HOLLAND**
ZUID

Gemeente Lansingerland
Inkomende Post d.d. 17/12/2010



110.55794

*afsnijft college BBW
Lansingerland*

Gedeputeerde Staten

Directie Leefomgeving en Bestuur
Afdeling Financieel Toezicht
en Archiefinspectie
Contact
H.Guyt
T 070 - 441 6727
F 070 - 441 78 01
h.guyt@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum **16 DEC 2010**

Ons kenmerk
PZH-2010-232748223

Uw kenmerk

-

Bijlagen

-

De raad van de gemeente
LANSINGERLAND

Onderwerp
Begroting 2011

Geacht bestuur,

Op 11 november 2010 hebben wij de begroting 2011 ontvangen. Op grond van artikel 203, leden 1 en 3, van de Gemeentewet, moeten wij vóór de aanvang van het begrotingsjaar ons besluit of de begroting onze goedkeuring behoeft aan u bekendmaken.

Wettelijk kader/toetsingscriteria

Uitgangspunt bij onze besluitvorming omtrent de begroting zijn de kaders en criteria genoemd in de Gemeentewet, de Algemene wet bestuursrecht, het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV), ons Gemeenschappelijk financieel toezichtkader 'Zichtbaar toezicht' van februari 2008 en onze begrotingscirculaire van 6 april 2010, kenmerk PZH-2009-165955268A.

De uitgangspunten om voor het repressieve begrotingstoezicht in aanmerking te komen zijn:

1. de begroting 2011 dient naar ons oordeel in evenwicht te zijn of blijkens de meerjarenraming is aannemelijk gemaakt dat dit evenwicht in de eerstvolgende jaren tot stand zal worden gebracht;
2. de jaarrekening 2009 dient in evenwicht te zijn;
3. de jaarrekening 2009 en de begroting 2011 dienen tijdig, respectievelijk vóór 15 juli en 15 november 2010, te zijn ingezonden.

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en bus 65
stoppen bij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

Voorts houden wij ook dit jaar nog rekening met de in 2009 gemaakte afspraken tussen het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en toezichthouders over toezicht in relatie tot de economische crisis. Hierover bent u zowel door ons als door de VNG (zie ledenbrief ECGF/U200901377, d.d. 2 juli 2009) geïnformeerd.

MD

Resultaat onderzoek

Het onderzoek hebben wij inmiddels afgerond. Gebleken is dat de begroting en de jaarrekening tijdig zijn ingezonden. Wij zijn van oordeel dat de begroting 2011 materieel sluit. Tevens hebben wij vastgesteld dat de jaarrekening 2009 sluit met een positief resultaat. Ten slotte hebben wij geconstateerd dat uw begroting op hoofdlijnen voldoet aan de gestelde eisen in wet- en regelgeving.

Het onderzoek naar uw begroting geeft aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Begroting 2011

De begroting 2011 laat een tekort zien van circa 0,6 miljoen euro. Dit tekort is ten laste van de algemene reserve gebracht, waardoor de begroting als sluitend wordt gepresenteerd. In december 2011 volgt structurele dekking. Het tekort in 2011 wordt onder meer veroorzaakt door een incidentele storting van ca 1 miljoen euro in de reserve grondprijzen. Op basis van het overzicht van incidentele lasten en baten concluderen wij dat de begroting 2011 materieel sluitend is.

Meerjarenbegroting 2012-2014

Na verwerking van een pakket aan ombuigingen tot circa 5,7 miljoen euro resteert in deze meerjarenbegroting een tekort oplopend tot circa 1,6 miljoen euro in 2014. De tekorten zijn voorsnog ten laste van de algemene reserve gebracht. Wanneer rekening wordt gehouden met de incidentele lasten en baten, is sprake van een negatief materieel saldo oplopend tot circa 2,2 miljoen euro in 2014.

Aanvullende bezuinigingen Gemeentefonds (Brede Heroverweging)

In onze toezichtbrief over de begroting 2010 hebben wij uw aandacht gevraagd voor de effecten van de huidige economische crisis en de mogelijke doorwerking daarvan op de accessen van het gemeentefonds, dit mede in relatie tot de criteria van de Gemeentewet voor sluitendheid van de begroting. Wij hebben geconstateerd dat uw gemeente, hoewel de exacte omvang van de gevolgen voor het gemeentefonds en daaraan gerelateerde uitkeringen nog niet bekend is, in meerjarig opzicht anticipeert op de mogelijke gevolgen. Dit is gebeurd door de aanvullende kortingen in mindering te brengen op de raming van het gemeentefonds. Dit is de belangrijkste oorzaak van het bovenvermelde oplopende tekort in de meerjarenbegroting 2012-2014. Wij verzoeken u, zodra de (financiële) uitwerkingen van het regeerakkoord bekend zijn, de budgettaire consequenties te verwerken in de begroting 2012 en de meerjarenraming 2013- – 2015. Dit in relatie tot het materieel evenwicht in uw begroting.

Grondbeleid

Binnen de gemeentelijke grondexploitatie gaan forse bedragen om. Door de crisis is er grote onzekerheid over de ontwikkelingen van de resultaten. Dit geldt vooral voor de fasering van de uitgiftes, de grondprijzen en de parameters voor opbrengstenstijging en kostenstijging. In uw gemeente zijn scenario's berekend die zowel positieve als negatieve resultaten laten zien ten opzichte van actuele berekeningen.

De ontwikkeling van de grondexploitaties en de impact daarvan op uw financiële positie baart ons zorgen. In de voorgaande jaren zijn in verband met verliezen al grote bedragen aan de desbetreffende voorziening toegevoegd. De omvang van het inmiddels genomen verlies op de grondexploitaties is op dit moment 66 miljoen euro. De grondexploitaties zijn recent bijgesteld en aangepast aan de marktverwachting en woningbouwplanning. Wij hebben begrepen dat verdere verliesnemingen achterwege kunnen blijven, wanneer het verwachte woningvolume de komende jaren kan worden gerealiseerd en wanneer de huizenprijzen niet fors dalen.

In 2010 heeft regelmatig ambtelijk overleg plaatsgevonden over het grondbeleid. Gelet op de problematiek is continuering hiervan in 2011 gewenst.

Weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen is onvoldoende en uw gemeente is slechts gedeeltelijk in staat de risico's op te vangen. De risico's bij de grondexploitaties spelen daarbij een belangrijke rol. Uw gemeente is daarom terecht van mening dat het weerstandsvermogen niet verder kan dalen en moet worden versterkt. Bij de kadernota 2011 worden de maatregelen verwerkt. Wij zien de maatregelen tegemoet en gaan er van uit dat de effecten worden verwerkt in de begroting 2012.

Verbeteringen begroting

In onze brief over de begroting 2010 hebben wij aandacht gevraagd voor verbeteringen van de financiële begroting en de paragraaf financiering. Wij constateren met waardering dat deze verbeteringen in deze begroting zijn gerealiseerd. De meerjarenraming en het overzicht van incidentele baten en lasten zijn nu verwerkt in de financiële begroting. Daarnaast zijn de berekeningen van de kasgeldlimiet en renterisiconorm opgenomen in de paragraaf Financiering.

Beslissing

Op grond van de resultaten van ons onderzoek hebben wij geconstateerd dat is voldaan aan de wettelijke criteria. Wij hebben besloten dat de begroting alsmede de daarop betrekking hebbende begrotingswijzigingen niet onze goedkeuring behoeven en dat voor uw gemeente voor het jaar 2011 sprake is van repressief begrotingstoezicht. Wij spreken daarbij onze zorg uit over de ontwikkelingen bij de grondexploitaties en het weerstandsvermogen. Wij gaan er met u van uit dat verdere verliesnemingen achterwege kunnen blijven.

De begroting hebben wij voor kennisgeving aangenomen. Wat betreft de begrotingswijzigingen kan worden volstaan met het ter kennisneming inzenden van deze wijzigingen.

Tot slot

Wij hebben u hierbij geïnformeerd over onze bevindingen en zien uw reactie voor 1 februari 2011 tegemoet.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

dr. D.M. Berkhout
hoofd bureau Bestuurlijke Zaken en Toezicht

Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

Afschrift aan:

- Burgemeester en Wethouders van Lansingerland